



POLECONY ZPO
WYŚLANO
08. 10. 2020

Poznań, 7 października 2020 r.

Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu

PO.RZT.70.36m.2020/D/SK
sygn. akt: PO.RZT.70.36m.2020

Decyzja niniejsza stała się ostateczna
z dniem 12. 10. 2020 r.

Z UP. DYREKTORA
Beata Musielska
ZASTĘPCA DYREKTORA

- „Wodociągi Kępińskie” sp. z o.o.
- Burmistrz Miasta i Gminy Kępno

Państwowe Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej
w Poznaniu
ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań
NIP: 527-282-56-16 REGON: 368302575

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie działając na podstawie: art. 24j ust. 1, 24c ust. 1, 27c ust. 1 i art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1437 ze zm., dalej: Ustawa), w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm., dalej: KPA), po rozpatrzeniu wniosku przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego – „Wodociągi Kępińskie” sp. z o.o. z siedzibą w Kępnie z dnia 31 sierpnia 2020 r. w sprawie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy i zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kępno na okres 3 lat

1. **orzeka o skróceniu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy, zatwierdzonej decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 21 maja 2018 r., znak: PO.RET.070.133.2.2018.ZG;**
2. **zatwierdza taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kępno na okres trzech lat, przedłożoną wnioskiem z dnia 31 sierpnia 2020 r. przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne – „Wodociągi Kępińskie” sp. z o.o. z siedzibą w Kępnie;**

UZASADNIENIE

W dniu 1 września 2020 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, jako do organu regulacyjnego wskazanego w art. 27a ust. 1 Ustawy, wpłynął wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego – „Wodociągi Kępińskie” sp. z o.o. z siedzibą w Kępnie (dalej: Wnioskodawca) z dnia 31 sierpnia 2020 r. o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy i zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kępno na okres 3 lat.

Analiza kompletności złożonego wniosku wykazała, że spełnia on wymogi formalne wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy wskazanych w przepisie art. 24j Ustawy oraz o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków

wskazanych w przepisie art. 24c Ustawy. W związku z powyższym pismem z dnia 4 września 2020 r., znak: PO.RZT.70.36m.2020/W/SK, organ regulacyjny zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w powyższej sprawie oraz poinformował o możliwości zapoznania się z aktami sprawy.

Następnie pismem z dnia 15 września 2020 r., znak: PO.RZT.70.36m.2020/WW/, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wezwał do przedłożenia informacji i dokumentów składających się z:

1. poprawionych cen i stawek opłat w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w okresie od 1 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy, w pkt. 5 „Rodzaje i wysokość cen i stawek opłat” (niezgodność pomiędzy cenami i stawkami netto a cenami i stawkami brutto);
2. wyjaśnień informacji zawartych w pkt 2 uzasadnienia „Zakres świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia”, iż nieruchomości przyłączone do sieci wodociągowej zostały wyposażone w wodomierze główne. Natomiast taryfa zawiera odbiorców usług rozliczanych w oparciu o przeciętne normy zużycia wody i z osobami korzystającymi z lokalu w budynku wielolokalowym. Powyższe informacje należy zweryfikować i poprawić;
3. poprawionej tabeli C (prawidłowo wyliczyć wartość niezbędnych przychodów w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie cen i stawek (kolumna nr 2, 4 i 5)).

W dniu 22 września 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Wnioskodawcy zawierające wyjaśnienia oraz dokumenty we wskazanym powyżej zakresie.

Po dokonaniu szczegółowej analizy otrzymanych dokumentów, pismem z dnia 28 września 2020 r., znak: PO.RZT.70.36m.2020/Z/SK, organ regulacyjny zawiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie wniosku przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego – „Wodociągi Kępińskie” sp. z o.o. z siedzibą w Kępnie w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy i zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kępno na okres 3 lat oraz poinformował o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie 3 dni od otrzymania zawiadomienia. Strony nie skorzystały z prawa wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów.

Materialnoprawną podstawę wydania decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi przepis art. 24j Ustawy. Natomiast ocena projektu taryfy oraz analiza zmiany warunków ekonomicznych przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie art. 24c Ustawy. Sposób konstruowania cen i stawek opłat, alokację kosztów na określone we wniosku grupy taryfowe odbiorców usług oraz kryteria ustalania niezbędnych przychodów określa akt wykonawczy do wyżej wskazanej ustawy, tj. rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2018 r. poz. 472, dalej: Rozporządzenie). Zgodnie z art. 27c ust. 1 Ustawy, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy KPA. Organ prowadzący postępowanie - zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej - zobowiązany jest przed rozstrzygnięciem sprawy do wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia materiału dowodowego. Nadto należy zaakcentować, iż organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z przepisami Ustawy oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm., dalej: Prawo wodne), lecz także bada koszty

pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Zgodnie z treścią art. 24j ust 1 Ustawy w uzasadnionych przypadkach, w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wnioski o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy. Stosownie do § 2 pkt 5 Rozporządzenia, okres obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy to 36 kolejnych miesięcy obrachunkowych poprzedzających nie więcej niż o 120 dni dzień złożenia wniosku o zatwierdzenie taryfy. Mając na uwadze wskazane powyżej przepisy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, konstruując taryfę, winno oprzeć się na kosztach poniesionych w poprzednich latach obrachunkowych, uwzględnić w sposób rozważny prognozowane zmiany tych kosztów w następnych latach, a także przeanalizować zmiany warunków ekonomicznych, wielkość usług i warunków ich świadczenia. Powyżej przedstawiony sposób ustalania kosztów został wskazany w §7 ust. 1 Rozporządzenia, zgodnie z którym koszty, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1-6 Rozporządzenia, planuje się na podstawie kosztów:

- 1) poniesionych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w latach obowiązywania taryfy;
- 2) wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, ochrony środowiska i korzystania z usług wodnych, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w latach obowiązywania nowej taryfy.

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w latach obrachunkowych ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf. Zgodnie z § 6 Rozporządzenia ustalając niezbędne przychody na potrzeby obliczenia cen i stawek opłat planowanych na 3 lata obowiązywania taryfy uwzględnia się w szczególności:

- 1) koszty eksploatacji i utrzymania ponoszone w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym:
 - a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe ustalone zgodnie z przepisami o rachunkowości od wartości początkowej środków trwałych metodą liniową niezależnie od źródeł ich finansowania,
 - b) opłaty za korzystanie ze środowiska,
 - c) opłaty za usługi wodne;
- 2) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa;
- 3) koszty zakupionej przez siebie wody lub wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w jego posiadaniu;
- 4) spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek lub wyemitowanych obligacji;
- 5) rezerwy na należności nieregularne;
- 6) spłaty rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia, która została przyjęta do wyliczenia niezbędnych przychodów, o których mowa w pkt 1 lit. a, oraz koszty nabycia własnych akcji lub udziałów w celu umorzenia lub koszty spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w celu sfinansowania takiego umorzenia;

- 7) marżę zysku zapewniającą ochronę interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego – „Wodociągi Kępińskie” sp. z o.o. z siedzibą w Kępnie z dnia 31 sierpnia 2020 r. wraz z uzupełnioną dokumentacją został oceniony pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz poddany szczegółowej analizie pod kątem zmian warunków ekonomicznych działalności Wnioskodawcy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Organ regulacyjny w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za 3 ostatnie lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, sposób ustalenia poziomu niezbędnych przychodów, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację cen i stawek opłat za świadczone usługi oraz analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód.

Wnioskodawca wskazał i uzasadnił zmianę warunków ekonomicznych, będących powodem złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy i zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Głównymi przesłankami złożenia wniosku była mniejsza, niż zakładano, ilość sprzedanej wody, wzrost wydatków związanych z działalnością operacyjną w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków, wzrost cen energii elektrycznej, wzrost cen utylizacji osadów ściekowych oraz wzrost podatku od nieruchomości w stosunku do wzrostu wartości sieci wodociągowych i sieci kanalizacyjnych, na skutek nakładów inwestycyjnych. W dalszej kolejności Wnioskodawca wskazał, iż w obecnie obowiązującej taryfie nie uwzględniono emisji obligacji przychodowych. Brak ich uwzględnienia skutkuje brakiem pokrycia w przychodach taryfowych w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków kosztów wynikających z kosztów odsetkowych oraz z nadwyżki spłaty raty kapitałowej spłaty obligacji ponad odpis amortyzacyjny. Następnie dodano, że na zmianę warunków ekonomicznych świadczenia usług ma wpływ większa niż prognozowano awaryjność sieci wodociągowo-kanalizacyjnych oraz zwiększone nakłady odtworzeniowe.

Organ regulacyjny, w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych, jak również wielkość usług i warunków ich świadczenia oraz stwierdził zgodność projektu taryfy i uzasadnienia przedstawionego przez Wnioskodawcę, z przepisami Ustawy oraz Prawa wodnego. W związku z tym, iż zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług wynika z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy nowego projektu taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kępno jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę.

Wobec powyższego organ regulacyjny orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie **14 dni** od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Za wydanie niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w wysokości **518 zł 16/100 gr** w ciągu **14 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna na rachunek Państwowego Gospodarstwa Wodnego

Wody Polskie dla Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu o numerze: **61 1130 1017 0020 1510 6720 0022**.

Stosownie do art. 24e ust. 1 Ustawy w terminie **7 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna organ regulacyjny ogłasza ceny i stawki opłat na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Taryfa wchodzi w życie, stosownie do art. 24f ust. Ustawy, po upływie **7 dni** od dnia ogłoszenia.



DYREKTOR
B. Nowak
Bogumił Nowak

Załącznik:

1. Projekt taryfy zawierający ceny i stawki opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzony decyzją z dnia 7 października 2020 r., znak: PO.RZT.70.36m.2020/D/SK.

Otrzymują:

1. „Wodociągi Kępińskie” sp. z o.o., ul. Wrocławska 28, 63-600 Kępno;
2. Burmistrz Miasta i Gminy Kępno, ul. Ratuszowa 1, 63-600 Kępno;
3. RZT a/a.